



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ «ГОРОД АМУРСК»
Амурского муниципального района Хабаровского края

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

17.07.2025

№ 456

г. Амурск

Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов городского поселения «Город Амурск» Амурского муниципального района Хабаровского края

Руководствуясь статей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»,
ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемый Порядок формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов городского поселения «Город Амурск» Амурского муниципального района Хабаровского края.

2. Признать утратившим силу постановление администрации городского поселения «Город Амурск» Амурского муниципального района Хабаровского края от 01.12.2020 № 408 «Об утверждении Порядка формирования и перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов городского поселения «Город Амурск» Амурского муниципального района Хабаровского края».

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации по экономическому развитию Нуралиеву Т.И.

4. Настоящее постановление вступает в силу после официального опубликования.

Глава городского поселения

Р.В. Колесников

УТВЕРЖДЕН
постановлением администрации
городского поселения «Город
Амурск» Амурского
муниципального района
Хабаровского края
от 17.07.2025 № 456

ПОРЯДОК
формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов
городского поселения «Город Амурск» Амурского муниципального района
Хабаровского края

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок определяет правила формирования перечня налоговых расходов (далее – перечень), процедуру и критерии оценки налоговых расходов (далее – оценка) городского поселения «Город Амурск» Амурского муниципального района Хабаровского края (далее – городское поселение), состав исполнителей, их взаимодействие, а также требования к реализации результатов оценки.

1.2. В целях реализации настоящего Порядка применяются следующие понятия и термины:

1.2.1. Налоговые расходы - налоговые льготы, а также не относимые к налоговым льготам пониженные ставки по соответствующим налогам для отдельных категорий налогоплательщиков, установленные нормативными правовыми актами Советом депутатов городского поселения «Город Амурск» Амурского муниципального района Хабаровского края, в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики городского поселения, не относящимися к муниципальным программам.

1.2.2. Куратор налоговых расходов - администрация городского поселения «Город Амурск» Амурского муниципального района Хабаровского края (далее – администрация), в лице структурных подразделений, ответственных в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами городского поселения, за достижение соответствующих налоговым расходам целей муниципальных программ городского поселения и (или) целей социально-экономического развития городского поселения, не относящихся к муниципальным программам.

1.2.3. Перечень налоговых расходов - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов городского поселения, в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики городского поселения, не относящимися к муниципальным программам, а также о кураторах налоговых расходов.

1.2.4. Нормативные характеристики налоговых расходов - сведения о положениях нормативных правовых актов Совета депутатов городского поселения «Город Амурск» Амурского муниципального района Хабаровского края, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее - льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные муниципальными правовыми актами

1.2.5. Оценка налоговых расходов - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов городского поселения, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов городского поселения.

1.2.6. Оценка объемов налоговых расходов - определение объемов выпадающих доходов местного бюджета, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам.

1.2.7. Оценка эффективности налоговых расходов - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода городского поселения.

1.2.8. Плательщики - плательщики налогов.

1.2.9. Социальные налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов городского поселения, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения, укрепления здоровья человека, развития физической культуры и спорта, экологического и санитарно-эпидемиологического благополучия и поддержки благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности.

1.2.10. Стимулирующие налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов городского поселения, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение (предотвращение снижения) доходов местного бюджета.

1.2.11. Технические налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов городского поселения, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

1.2.13. Фискальные характеристики налоговых расходов - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в местный бюджет.

1.2.14. Целевые характеристики налогового расхода - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные правовыми актами городского поселения.

1.3. Оценка эффективности применяется в отношении налоговых расходов по следующим видам налогов:

1.3.1. Налог на имущество физических лиц;

1.3.2. Земельный налог.

1.4. Отнесение налоговых расходов городского поселения к муниципальным программам осуществляется исходя из целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики городского поселения, не относящихся к муниципальным программам.

1.5. Оценка налоговых расходов городского поселения осуществляется финансовым отделом администрации в соответствии с настоящим Порядком с соблюдением общих требований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

1.6. В целях проведения оценки налоговых расходов городского поселения:

1.6.1. Финансовый отдел администрации до 01 апреля направляет в Управление федеральной налоговой службы по Хабаровскому краю (далее – УФНС России по Хабаровскому краю) сведения о категориях плательщиков, с указанием муниципальных нормативных правовых актов городского поселения, устанавливающие налоговые льготы, в том числе действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году.

1.6.2. УФНС России по Хабаровскому краю (по согласованию) до 15 мая направляет в финансовый отдел администрации сведения за год, предшествующий отчетному году, а также в случае необходимости уточненные данные за иные отчетные периоды с учетом информации по налоговым декларациям по состоянию на 01 марта текущего финансового года, содержащие:

1.6.2.1. Сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами.

1.6.2.2. Сведения о суммах выпадающих доходов по категориям налоговых льгот, указанных в запросе финансового отдела администрации.

1.6.2.3. Сведения об объемах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками в местный бюджет по каждой налоговой льготе, относящейся к стимулирующему налоговому расходу.

1.6.3. УФНС России по Хабаровскому краю направляет до 15 июля в финансовый отдел администрации сведения об объеме льгот за отчетный финансовый год, а также по стимулирующим налоговым расходам городского поселения, установленным по земельному налогу и по налогу на имущество физических лиц, сведения о налогах, задекларированных для уплаты плательщиками, имеющими право на льготы, в отчетном году.

1.6.4. Финансовый отдел администрации до 20 августа уточняет информацию о налоговых расходах городского поселения, использованных плательщиками в отчетном финансовом году.

2. Порядок формирования перечня налоговых расходов городского поселения

2.1. Формирование Перечня налоговых расходов городского поселения на очередной финансовый год (далее - Перечень) осуществляется ежегодно до 01 декабря текущего финансового года финансовым отделом администрации городского поселения по форме согласно приложению к настоящему порядку.

2.2. В Перечень налоговых расходов включаются следующие показатели:

2.2.1. Наименование налога, по которому предусматривается налоговый расход.

2.2.2. Наименование налогового расхода (содержание льготы, освобождения или иной преференции).

2.2.3. Куратор налогового расхода – структурное подразделение.

2.2.4. Нормативный правовой акт, в соответствии с которым установлен налоговый расход.

2.2.5. Целевая категория плательщиков, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции.

2.2.6. Условия предоставления налогового расхода.

2.2.7. Целевая категория налогового расхода.

2.2.8. Дата начала действия налогового расхода.

2.2.9. Дата прекращения действия налогового расхода.

2.2.10. Цели предоставления налогового расхода.

2.2.11. Наименование муниципальной программы муниципального образования (непрограммного направления деятельности), в рамках которой реализуются цели предоставления налогового расхода.

2.2.12. Наименование структурных элементов муниципальной программы муниципального образования, в рамках которых реализуются цели предоставления налогового расхода.

2.2.13. Цель (направление) социально - экономической политики муниципального образования.

2.2.14. Показатели (индикаторы) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе показатели муниципальной программы муниципального образования и ее структурных элементов.

2.2.15. Фактические значения показателей (индикаторов) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе показателей муниципальной программы муниципального образования и ее структурных элементов.

2.2.16. Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе показателей муниципальной программы муниципального образования и ее структурных элементов, на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период.

2.3. Финансовый отдел администрации, как куратор налоговых

расходов, в срок до 10 декабря текущего финансового года рассматривает проект перечня налоговых расходов городского поселения на предмет соответствия целей налоговых расходов целям муниципальных программ (структурным элементам муниципальных программ) и (или) целям социально-экономического развития городского поселения, не относящимся к муниципальным программам (структурным элементам муниципальных программ).

Сформированный Перечень налоговых расходов утверждается постановлением администрации и размещается на официальном сайте администрации в сети Интернет <https://www.amursk.ru> в течение 10 рабочих дней со дня их утверждения.

2.4. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ (структурные элементы муниципальных программ), в связи с которыми возникает необходимость внесения изменений в перечень налоговых расходов городского поселения, а также отмены или введения новых налоговых льгот, понижения налоговых ставок, кураторы налоговых расходов в срок не позднее 10 рабочих дней со дня вступления в силу нормативного правового акта, предусматривающего наступление указанных обстоятельств, направляют в финансовый отдел администрации уточненные сведения для внесения изменений в Перечень.

В течение 20 рабочих дней со дня получения уточненных сведений, финансовый отдел администрации вносит соответствующие изменения в Перечень.

3. Порядок проведения оценки налоговых расходов городского поселения

3.1. Оценка эффективности налоговых расходов городского поселения включает:

3.1.1. Оценку целесообразности налоговых расходов городского поселения.

3.1.2. Оценку результативности налоговых расходов городского поселения.

Оценка целесообразности налоговых расходов городского поселения осуществляется отделом экономики администрации в период с 15 сентября по 01 октября ежегодно.

Оценка результативности налоговых расходов городского поселения осуществляется финансовым отделом администрации в период с 01 октября по 10 октября ежегодно.

3.2. Критериями целесообразности налоговых расходов городского поселения являются:

3.2.1. Соответствие налоговых расходов городского поселения целям муниципальных программ городского поселения и (или) целям социально-экономической политики городского поселения, не относящимся к муниципальным программам.

3.2.2. Востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и численности плательщиков, обладающих потенциальным правом на применение льготы, или общей численности плательщиков, за 5-летний период. В случае если значение соотношения больше 0, налоговые расходы считаются востребованными, если значение меньше или равно 0, налоговые расходы признаются невостребованными.

При необходимости могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

3.3. Налоговые расходы считаются целесообразными в случае одновременного соответствия подпунктам 3.2.1, 3.2.2 пункта 3.2 настоящего раздела. В случае несоответствия налоговых расходов городского поселения хотя бы одному из подпунктов пункта 3.2 настоящего раздела, налоговые расходы признаются относительно целесообразными и подлежат вынесению на рассмотрение главе городского поселения в форме служебной записки для принятия решения о продлении или отмене налоговой льготы.

В случае несоответствия налогового расхода ни одному из подпунктов пункта 3.2 настоящего раздела, налоговые расходы считаются нецелесообразными. Нецелесообразные расходы признаются неэффективными, не подлежат оценке результативности, а подлежат отмене.

3.4. Целесообразные или относительно целесообразные, по результатам оценки, налоговые расходы подлежат оценке результативности.

3.5. Оценка результативности налоговых расходов городского поселения включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов городского поселения.

3.6. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов городского поселения, финансовым отделом администрации осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы городского поселения и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов местного бюджета.

3.7. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов местного бюджета в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, на 1 рубль налоговых расходов городского поселения и на 1 рубль расходов местного бюджета для

достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы городского поселения и (или) целей социально-экономической политики городского поселения, не относящихся к муниципальным программам, могут учитываться в том числе:

3.7.1. Субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств местного бюджета.

3.7.2. Предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы.

3.7.3. Совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

3.8. Оценку результативности налоговых расходов городского поселения допускается не проводить в отношении:

3.8.1. Технических налоговых расходов городского поселения.

3.8.2. Налоговых расходов городского поселения, по которым на момент проведения оценки налоговых расходов городского поселения отсутствуют фискальные характеристики.

3.8.3. Налоговых расходов городского поселения, обусловленных льготами, срок действия которых составляет менее одного года.

3.9. Оценку востребованности плательщиками предоставленных льгот допускается не проводить в отношении:

3.9.1. Льгот, обуславливающих налоговые расходы городского поселения, по которым на момент проведения оценки эффективности налоговых расходов городского поселения отсутствуют фискальные характеристики.

3.9.2. Налоговых расходов городского поселения, обусловленных льготами, срок действия которых составляет менее одного года.

3.10. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов городского поселения определяется отдельно по каждому налоговому расходу в соответствии с Перечнем налоговых расходов городского поселения на очередной финансовый год и плановый период.

В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов определяется в целом по указанной категории плательщиков.

3.11. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в

случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода (Е) по следующей формуле:

$$E = \sum_{i=1}^5 \sum_{j=1}^{m_i} \frac{N_{ij} - B_{0ij} * (1 + g_i)}{(1 + r)^i}, \text{ где :}$$

i – порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

m_i - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i -м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m_i ;

N_{ij} - объем налогов, задекларированных для уплаты в местный бюджет j -м плательщиком в i -м году.

При определении объема налогов, задекларированных для уплаты в местный бюджет плательщиками, учитываются начисления по налогам, поступающим в местный бюджет от конкретного плательщика.

В случае если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов городского поселения для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в местный бюджет, оцениваются (прогнозируются) куратором налогового расхода;

B_{0ij} – базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в местный бюджет j -м плательщиком в базовом году;

g_i - номинальный темп прироста налоговых доходов местного бюджета в i -м году по отношению к показателям базового года (определяется по уровню инфляции).

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований городского поселения, рассчитываемая по формуле:

$r = i_{\text{инф}} + p + c$, где:

$i_{\text{инф}}$ - целевой уровень инфляции (4 процента);

p - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

c - кредитная премия за риск, рассчитываемая для целей настоящего

Порядка в зависимости от отношения муниципального долга по состоянию на 1 января текущего финансового года к доходам (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный период.

В случае если:

- указанное отношение составляет менее 50 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 1 проценту;

- указанное отношение составляет от 50 до 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам;

- указанное отношение составляет более 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам.

3.12. По итогам оценки результативности налогового расхода городского поселения финансовый отдел совместно с отделом экономики формулируют выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода городского поселения, вкладе налогового расхода городского

поселения в достижение целей муниципальных программ городского поселения и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных) для местного бюджета альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ городского поселения и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам.

3.13. Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов городского поселения «Город Амурск» Амурского муниципального района учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики городского поселения «Город Амурск» Амурского муниципального района, а также при проведении оценки эффективности муниципальных программ городского поселения «Город Амурск» Амурского муниципального района.

Начальник финансового отдела

С.С. Панишева

ПЕРЕЧЕНЬ

налоговых расходов муниципального образования

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
Наименование налога, по которому предусматривается налоговый расход	Наименование налогового расхода (содержание льготы, освобождения или иной преференции)	Куратор налогового расхода – структурное подразделение	Нормативный правовой акт, в соответствии с которым установлены налоговые расходы	Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены льготы, освобождения и иные преференции	Условия предоставления налогового расхода	Целевая категория налогоплательщиков	Дата начала действия налоговых расходов	Дата прекращения действия налогового расхода	Цели предоставления налогового расхода	Наименование муниципальной программы муниципального образования, в рамках которой реализуется цель предоставления налогового расхода	Наименование структурных элементов муниципальной программы муниципального образования	Цель (направленность) социально-экономической политики муниципального образования	Показатели (индикаторы) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе показатели муниципального образования	Фактические значения (оценочные) показателей (индикаторов) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе показатели муниципального образования	Прогнозные значения (оценочные) показателей (индикаторов) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе показатели муниципального образования