



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ «ГОРОД АМУРСК»  
Амурского муниципального района Хабаровского края

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26.08.2021

№ 416

г. Амурск

Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики городского поселения «Город Амурск» Амурского муниципального района Хабаровского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

В соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в городском поселении «Город Амурск», утвержденным Решением Совета депутатов городского поселения «Город Амурск» от 18.07. 2013 № 449, в целях разработки проекта бюджета городского поселения «Город Амурск» Амурского муниципального района Хабаровского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики городского поселения «Город Амурск» Амурского муниципального района Хабаровского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Основные направления).

2. Структурным подразделениям администрации городского поселения «Город Амурск» обеспечить соблюдение Основных направлений при формировании проекта бюджета городского поселения «Город Амурск» Амурского муниципального района Хабаровского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации городского поселения по экономическому развитию Байдакова С.В.

4. Настоящее постановление вступает в силу после официального опубликования.

Глава городского поселения

К.К. Черницына

УТВЕРЖДЕНЫ  
постановлением администрации  
городского поселения  
«Город Амурск» Амурского  
муниципального района  
Хабаровского края  
от 26.08.2021 № 416

Основные направления бюджетной и налоговой политики  
городского поселения «Город Амурск» Амурского муниципального  
района Хабаровского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024  
годов

I. Основные положения

1. Основные направления бюджетной и налоговой политики городского поселения «Город Амурск» Амурского муниципального района Хабаровского края (далее – городского поселения) на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов обеспечивают преемственность целей бюджетной и налоговой политики, определенных в предшествующем периоде, и разработаны с целью определения условий, используемых при составлении проекта бюджета городского поселения «Город Амурск» Амурского муниципального района Хабаровского края (далее – местного бюджета) на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета.

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов подготовлены:

1) на основе бюджетного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации и городского поселения о налогах и сборах, положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, с учетом обеспечения реализации мероприятий, направленных на достижение целей, целевых показателей и решение задач в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

2) исходя из задач и приоритетов социально-экономического развития городского поселения, определенных Стратегией социально-экономического развития городского поселения «Город Амурск» на период до 2030 года, утвержденной решением Совета депутатов городского поселения «Город

Амурск» Амурского муниципального района Хабаровского края от 19.07.2018 № 379.

3) в целях повышения стабильности ведения экономической деятельности на территории городского поселения и роста налогового потенциала городского поселения.

## II. Основные итоги реализации бюджетной политики в истекшем периоде

Основными итогами реализации бюджетной политики в 2020 году и первой половине 2021 года стали:

1) решение задач по сокращению задолженности и недоимки по доходам, повышению собираемости платежей в местный бюджет в рамках реализации мероприятий по «легализации» заработной платы, ликвидации недоимки и обеспечению поступления платежей в бюджет;

2) оптимизация бюджетных расходов за счет повышения их эффективности в результате перераспределения средств на первоочередные расходы, а также в пользу приоритетных направлений, с целью сохранения социальной и финансовой стабильности;

3) недопущение образования кредиторской задолженности муниципальными учреждениями городского поселения;

4) совершенствование и дальнейшее развитие программно-целевых инструментов бюджетного планирования; исполнение бюджета в программном формате на основании муниципальных программ городского поселения, доля расходов которых превышает 60 % от общего объема расходов;

5) привлечение дополнительных средств федерального и краевого бюджетов благодаря участию в различных государственных программах для софинансирования расходных обязательств городского поселения;

б) работа в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет», повышение уровня открытости и прозрачности информации о муниципальных финансах.

Основной задачей при исполнении расходной части бюджета являлось обеспечение в полном объеме социально-значимых расходов: заработная плата и начисления на нее, выплаты социального характера, коммунальные услуги, уплата налогов, сборов, исполнительных документов и иных обязательных платежей. Все социально-значимые и первоочередные обязательства, заложенные в бюджете, были обеспечены финансированием.

## III. Основные направления бюджетной политики

Учитывая сложившуюся ситуацию в экономике, бюджетная политика в 2022-2024 годах сохранит преемственность основных принципов,

заложенных в предыдущие годы, и будет нацелена на обеспечение устойчивости местного бюджета.

Основными направлениями бюджетной политики городского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов являются:

1) обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости местного бюджета в условиях сдержанной динамики доходных источников;

2) повышение эффективности расходов местного бюджета, сдерживание их роста путем:

- не установления расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

- недопущения принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования;

- реализации мероприятий, направленных на обеспечение соблюдения получателями субсидий (грантов), имеющих целевое назначение и определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

- привлечения муниципальными учреждениями городского поселения внебюджетных ресурсов, средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности и их направления, в том числе на повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных в указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

3) обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса, сохранение достигнутых позиций в рейтинге по уровню открытости бюджетных данных;

4) реализация мероприятий, направленных на развитие на территории городского поселения практик инициативного бюджетирования;

5) реализация мероприятий, направленных на повышение уровня финансовой грамотности населения городского поселения;

6) улучшение инвестиционного климата и поддержка инновационного предпринимательства в городском поселении;

7) осуществление межведомственного взаимодействия для повышения эффективности администрирования налоговых и неналоговых платежей и погашения задолженности по этим платежам;

8) осуществление мониторинга обоснованности и эффективности применения налоговых льгот по местным налогам, соответствие их общественным интересам.

9) усиление муниципального финансового контроля за эффективным использованием бюджетных средств путем:

- совершенствования механизмов внутреннего муниципального финансового контроля и контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- обеспечения контроля за законностью, своевременностью, достижением целей, показателей и результатов реализации муниципальных программ городского поселения, региональных проектов (программ), направленных на достижение целей федеральных и национальных проектов (программ);

#### IV. Основные направления налоговой политики

В 2022 – 2024 годах бюджетная политика в области доходов будет реализовываться в условиях влияния на экономику последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Важным фактором проводимой бюджетной и налоговой политики бюджета городского поселения является необходимость сохранения бюджетной устойчивости и обеспечения бюджетной сбалансированности, в связи с чем следует прилагать усилия, направленные на увеличение доходов местного бюджета.

В то же время изменения кадастровой стоимости земли, уменьшение ставок транспортного налога снижают доходный потенциал бюджета.

Бюджетная и налоговая политика городского поселения в области доходов в условиях сложившейся экономической ситуации с ограниченными бюджетными ресурсами будет нацелена на обеспечение качественного планирования поступлений налоговых и неналоговых доходов с учетом имеющихся рисков и изменений бюджетного и налогового законодательства. Особое внимание будет уделено обоснованности прогнозных показателей доходов при формировании бюджета с целью недопущения их неисполнения.

Основными целями бюджетной и налоговой политики городского поселения остаются, укрепление доходной части и мониторинг своевременного поступления доходов в местный бюджет.

С целью недопущения наращивания недоимки главные администраторы доходов при нарушении сроков уплаты должны своевременно проводить с плательщиками претензионную работу.

В условиях замедления роста экономики при распространении новой коронавирусной инфекции и ограниченности доходов местного бюджета одним из основных направлений укрепления его доходной части является повышение качества администрирования доходов и применение консервативного сценария при прогнозировании поступлений с целью исключения возможных рисков неисполнения.

В рамках данного направления будет продолжено взаимодействие органов местного самоуправления с налоговой службой. В предстоящий трёхлетний период будет проводиться дальнейшая работа по повышению

собираемости налоговых и неналоговых платежей в местный бюджет, по сокращению задолженности и недоимки путём работы комиссии по «легализации» заработной платы, ликвидации недоимки и обеспечению поступления платежей в бюджет.

Низкий коэффициент собираемости имущественных налогов, вызванный отсутствием налоговой дисциплины граждан, увеличивает риски, связанные с исполнением бюджета. В 2022-2024 годах продолжится работа по выявлению граждан, регулярно нарушающих налоговую дисциплину, и понуждение их к своевременной и полной оплате имеющейся задолженности.

При прогнозировании поступлений от имущественных налогов на трехлетний период следует учесть низкий темп роста налоговой базы, так как прирост ее в результате выкупа из муниципальной собственности имущества и земли компенсируется снижением от проводимой переоценки кадастровой стоимости по решениям комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости.

Планирование поступления неналоговых доходов бюджета на период 2022-2024 годы будет основано на представленных прогнозах, но при этом с учетом анализа поступлений за период 2019 - 2021 годов и всех имеющихся рисков, а именно:

- низкий уровень спроса на предлагаемое к продаже муниципальное имущество среди потенциальных покупателей;
- низкий уровень собираемости платежей с населения;
- снижение деловой активности в результате распространения новой коронавирусной инфекции;
- снижение поступлений от аренды имущества и земельных участков в результате выкупа арендаторами объектов аренды.

Важным направлением остаётся совершенствование работы по повышению эффективности управления муниципальной собственностью. С целью получения дополнительных доходов решение этой задачи будет проводиться посредством:

- проведения работы по оптимизации структуры муниципальной собственности, в том числе сокращения имущества, не обеспечивающего выполнение функций и полномочий местного самоуправления. С целью снижения затрат на содержание неиспользуемого имущества и скорейшей его реализации предполагается осуществление продаж объектов собственности, ранее неоднократно выставляемых на продажу, посредством публичного предложения по более низкой цене;
- осуществления контроля за поступлением средств от использования муниципальной собственности;
- организации работы по выявлению неиспользуемых земельных участков с целью вовлечения их в гражданский оборот.

## V. Основные направления бюджетной политики в области расходов

При формировании местного бюджета необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов, ключевыми требованиями должны стать бережливость и максимальная отдача.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов местного бюджета являются:

- определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации: при планировании бюджетных ассигнований следует детально оценить содержание муниципальных программ городского поселения, соизмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями местного бюджета;

- реализация приоритетных проектов, учитывающих объединение управленческих решений и бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение программных мероприятий, обеспечивающих максимальный вклад в достижение ключевых показателей по соответствующим направлениям;

- оптимизация контрактной системы в части совершенствования процедур организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- совершенствование механизмов контроля за исполнением условий контрактов, соотнесение фактических расходов и нормативных затрат, то есть осуществление нормоконтроля;

- повышение ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципальных заданий, в том числе установление требований об обязательном возврате средств субсидий в местный бюджет в случае не достижения объемных показателей, установленных в муниципальном задании;

- обеспечение выполнения ключевых и целевых показателей муниципальных программ, преемственность показателей достижения определенных целей, обозначенных в муниципальных программах, целям и задачам, обозначенным в государственных программах (национальных проектах), для обеспечения их увязки.

Главные распорядители средств бюджета при исполнении местного бюджета должны полагаться на отлаженные бюджетные процедуры и высокий уровень бюджетной дисциплины. Все решения в процессе исполнения местного бюджета должны приниматься и реализовываться максимально оперативно, а принятие бюджетных обязательств должно осуществляться в строгом соответствии с законодательством Российской Федерации.

## VI. Основные направления долговой политики

Целью долговой политики является обеспечение сбалансированности местного бюджета. Основными направлениями долговой политики являются:

- недопущение принятия новых расходных обязательств городского поселения «Город Амурск» Амурского муниципального района Хабаровского края, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

- воздержание от предоставления муниципальных гарантий городского поселения «Город Амурск» Амурского муниципального района Хабаровского края, которые в определенной степени являются рискованными;

- обеспечение информационной прозрачности (открытости) в вопросах долговой политики.

---